

## VALORE P.A. – AVVISO DI SELEZIONE E RICERCA DI CORSI DI FORMAZIONE 2022

**Appalti: anticorruzione e prevenzione delle infiltrazioni criminali. Nuove tecniche e procedure di controlli preventivi relativi al ciclo degli appalti per opere, forniture e servizi: strumenti operativi di analisi, valutazione, gestione e prevenzione dei rischi**

Area tematica oggetto dell'iniziativa formativa: Progettazione di modelli di servizio, innovazione, analisi e revisione dei processi di lavoro per il miglioramento dei servizi all'utenza - Qualità del servizio pubblico (secondo livello - A)

Durata corso: 40 ore

Descrizione del corso:

Il corso si pone l'obiettivo di sviluppare modelli di servizio efficienti e adeguati rispetto alle esigenze specifiche dell'utenza di riferimento, dotando il decisore/operatore pubblico di una serie di strumenti di analisi e verifica preventiva sui soggetti giuridici potenzialmente titolati ad ottenere l'affidamento di opere, forniture e servizi; in modo tale da fornire un quadro completo in grado di intervenire non solo sul piano dell'anticorruzione e del rispetto delle norme vigenti in materia di appalti, ma soprattutto di affiancare - attraverso l'individuazione di "indici di rischio" - l'ordinario procedimento amministrativo di affidamento e l'organizzazione del sistema dei controlli.

Obiettivi formativi del corso:

- Acquisire strumenti di analisi e verifiche in grado di individuare e prevenire i rischi connessi alle procedure di affidamento dei contratti pubblici: dalla scelta delle procedure finalizzate all'individuazione del contraente, a tecniche e strumenti di analisi del/dei contraente/i per consentire di avere una preventiva individuazione di significativi "indici di rischio".

- Acquisire la conoscenza dei "fattori di rischio" e gli strumenti per individuarne la presenza, la dimensione e i conseguenti potenziali rischi.

- Fornire all'operatore pubblico una serie di strumenti in grado di rendere più efficace l'azione amministrativa sul piano della prevenzione ordinaria, anche in concomitanza con un inevitabile aumento della pressione operativa (e dei conseguenti rischi) legata alle opere previste e finanziate dal PNRR.

Indicatori di output:

Conoscenza approfondita delle prescrizioni normative in materia di appalti e di prevenzione della corruzione; acquisizione di strumenti Osint per l'analisi e il trattamento del rischio

Indicatori di outcome:

Riduzione dei rischi legati ad infiltrazioni criminali nel sistema degli appalti e subappalti per opere, forniture e servizi; aumento delle misure finalizzate a un sistema di controlli e verifiche preventive; riduzione dei rischi ed aumento delle misure finalizzate alla prevenzione della corruzione.

Programma del corso:

5 giornate formative da 8 h ciascuna. Orario 9-13 / 14-18

3 moduli disciplinari:

- Modulo 1: Anticorruzione (8 h)
- Modulo 2: Normativa e procedure appalti (8 h)
- Modulo 3: Strumenti e tecniche di analisi preventiva (24 h)

Modulo 1: Normativa e adempimenti in materia di anticorruzione (8h)

La normativa di riferimento; il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione; il Responsabile della prevenzione della corruzione. L'Organismo indipendente di Valutazione della performance. Conflitto di interessi, incompatibilità e inconfiribilità di uffici e incarichi. Il codice di comportamento dei dipendenti pubblici. Il Whistleblowing e la tutela del dipendente pubblico.

Modulo 2: Normativa e procedure appalti (8 h)

Contratti pubblici: la fase propedeutica alla gara, dalla programmazione alla redazione del bando.

La fase di programmazione: programmazione delle opere pubbliche, dei servizi e dei servizi pubblici.

Operatori economici e requisiti di partecipazione.

La costruzione di bando e atti di gara. Appalti pubblici e anticorruzione: protocolli preventivi e procedure interne. Appalti pubblici e antimafia: documentazione antimafia e procedure di gara

Appalti pubblici e antitrust. Dalla gara al contratto: dichiarazioni e controlli sui requisiti di partecipazione: norme, strumenti e casi pratici

Modulo 3 (16h) Strumenti e tecniche di analisi preventiva dei soggetti economici e giuridici

Appalti e subappalti: i rischi economici, ambientali e sociali legati alla presenza di imprese criminali (con esempi di casi avvenuti). I settori economici maggiormente interessati dalla presenza di imprese legate, direttamente o indirettamente, alla criminalità organizzata. Modalità e tecniche di individuazione dei “fattori di rischio”. I dati significativi e le “aree sensibili” della struttura societaria che occorre analizzare per individuare potenziali fattori di rischio. Varie esercitazioni di applicazione e sperimentazione degli strumenti di analisi acquisiti.

Per informazioni contattare:

Email: [polismaker@polimi.it](mailto:polismaker@polimi.it)

Seguono i cv sintetici dei docenti:

Prof. Giovanni Lonati, Direttore del corso di Master PolisMaker per la qualità del vivere e lo sviluppo urbano sostenibile erogato dal Consorzio CISE, già membro del Comitato scientifico del Master PolisMaker per la qualità del vivere e lo sviluppo urbano sostenibile erogato dal Consorzio CISE da più di tre anni

Prof.ssa Gabriella Gilli, Membro del Comitato scientifico del Master PolisMaker per la qualità del vivere e lo sviluppo urbano sostenibile erogato dal Consorzio CISE da più di tre anni

Avv. Elisabetta Cicigoi, Membro del Comitato scientifico del Master PolisMaker per la qualità del vivere e lo sviluppo urbano sostenibile erogato dal Consorzio CISE da più di tre anni

Dott. Enrico Fedrighini, Membro del Comitato scientifico del master PolisMaker e Docente del Master PolisMaker per la qualità del vivere e lo sviluppo urbano sostenibile erogato dal Consorzio CISE da più di tre anni; Responsabile Area Compliance, Legalità e Sicurezza Ambientale della società URM Srl.

## **Prof. Giovanni Lonati**

Direttore del Master interdisciplinare PolisMaker per la qualità del vivere e lo sviluppo urbano sostenibile istituito all'interno del Consorzio CISE - Construction Innovation and Sustainable Engineering caratterizzato dalle aree disciplinari Ambiente costruito, Economia e strategia, Diritto, Scienze Umane, Comunicazione. Professore associato di Ingegneria Sanitaria-Ambientale presso la Scuola di Ingegneria Civile, Ambientale e Territoriale del Politecnico di Milano, dove è stato ricercatore dal 2004 al 2015. Attualmente è titolare dell'insegnamento di "Inquinamento atmosferico" e membro del collegio docenti del Dottorato di ricerca in Ingegneria Ambientale e delle Infrastrutture del Politecnico di Milano. Laureato nel 1993 in Ingegneria Civile - sezione Idraulica e Dottore di Ricerca in Ingegneria Sanitaria nel 1997 presso il Politecnico di Milano ha conseguito l'abilitazione al ruolo di Professore Ordinario di Ingegneria Sanitaria-Ambientale conseguita il 06/11/2018.

### **Attività didattica**

La sua attività didattica si è sviluppata a partire dall'Anno Accademico 2000-2001 nell'ambito dei corsi di laurea (vecchio ordinamento), di laurea di primo livello e di laurea specialistica (ord. 509/99) e di laurea magistrale (ord. 270/04) della facoltà di Ingegneria per l'Ambiente e il Territorio del Politecnico di Milano. Presso la sede del Politecnico di Milano è titolare dell'insegnamento "Inquinamento atmosferico" dall'Anno Accademico 2015/2016.

Ha svolto attività di docenza in Master universitari e corsi di aggiornamento del Politecnico di Milano, quali i Master MEMA e MaGER dell'Università commerciale Luigi Bocconi di Milano, il Master in "Gestione Integrata di Ambiente, Salute e Sicurezza in Ambito Industriale" dell'Università degli Studi dell'Insubria, il Master in "Environmental risk assessment and management" del Consorzio CINEAS, il Master "Progettazione di impianti di trattamento per il controllo del rischio ambientale" dell'Università degli Studi di Catania. Nell'ambito del Master "Polismaker" del Politecnico di Milano è stato docente nell'area "Ambiente Costruito – Ambiente fisico".

### **Attività scientifica**

La sua attività scientifica, svolta nella Sezione Ambientale dell'ex Dipartimento di Ing. Idraulica, Ambientale, Infrastrutture Viarie, Rilevamento (DIAR), ora Dipartimento di Ingegneria Civile ed Ambientale (DICA), si è sviluppata con ricerche sull'analisi e la descrizione della qualità dell'aria, sulle implicazioni ambientali e sulla stima del rischio per la salute umana di microinquinanti emessi da grandi sorgenti industriali, sulla caratterizzazione e sulle metodologie di valutazione dei trattamenti delle emissioni atmosferiche. Tale attività si è tradotta in circa 200 articoli su riviste scientifiche e contributi a congressi e manifestazioni scientifiche, nazionali ed internazionali.

Al 21/09/2020, i valori dei parametri per la produzione scientifica censita dalla banca dati Scopus sono:

h-index = 18; numero di documenti = 57; numero di citazioni = 1093

mentre quelli della banca dati Web of Science sono:

h-index = 17; numero di documenti = 40; numero di citazioni = 965

Nell'ambito delle stesse tematiche è stato responsabile ed ha partecipato a progetti di ricerca finanziati da soggetti pubblici e privati.

## **Prof. Gilli Gabriella**

Dal 2015 è docente del *Laboratorio di Attività Visive Artistiche presso la Facoltà di Psicologia, Laurea Magistrale in Psicologia del Benessere*, sede di Milano. Dal 2005 è Membro del Comitato Direttivo del Master e Responsabile del *Modulo Scienze Umane all'interno del Master Universitario di II livello: Il Polis Maker per la gestione della trasformazione degli insediamenti umani*. Scelte e interventi per la qualità del vivere. Università Cattolica e Politecnico di Milano.

Laureata in Filosofia presso la Facoltà di Lettere e Filosofia dell'Università degli Studi di Torino. Titolo della tesi: "La pluralità dei Tipi Logici in Gregory Bateson". Votazione: 110/110 con Lode e Dignità di Stampa. Nel 1987 consegue il Diploma in Psicologia del Lavoro presso la Scuola di Specializzazione in Psicologia dell'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano. Titolo della tesi: "I processi di interazione madre-bambino-padre: nuove concettualizzazioni e sviluppi della ricerca" con Votazione di 70/70 con Lode

Nel 1992 consegue il Dottorato di Ricerca (PhD) in Psicologia Sociale e dello Sviluppo IV ciclo, presso l'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano. Titolo della tesi: Connotazione sociale, connotazione familiare e conflitto sociocognitivo nell'acquisizione di una nozione di conservazione.

Dal 2001 è Professore Associato di *Psicologia Generale*, Dipartimento di Psicologia, *Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano* e dal 2002 ricopre il ruolo di Responsabile dell'Unità di ricerca *Psicologia & Arte*, Dipartimento di Psicologia, Università Cattolica, sede di Milano.

Dal 1991 al 1994 è Professore incaricato di "*Psicologia dello Sviluppo con Elementi di Psicopatologia I e II*" presso la Scuola Diretta a Fini Speciali per Assistenti Sociali dell'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano. Nell'A.A. 1999-2000 e 2005-2006 è docente di *Psicologia dell'Arte e della Letteratura* presso la Facoltà di Psicologia dell'Università Cattolica, sede di Milano. Nell'A.A. 1999-2000 e 2012-2013 è docente del *corso di Psicologia della Personalità* presso la Facoltà di Psicologia dell'Università Cattolica, Laurea Triennale in Scienze e Tecniche Psicologiche, sede di Milano. Nell'A.A. 2006-2007 e 2013-2014 è docente dell'insegnamento di *Psicologia dei linguaggi artistici* presso la Facoltà di Psicologia dell'Università Cattolica, Laurea Magistrale in *Psicologia dello Sviluppo e della Comunicazione*, sede di Milano. Dal 2009-2010 al 2013-2014 è docente di *Basi Psicologiche dello Sviluppo Tipico e Atipico* presso la Facoltà di Scienze della Formazione dell'Università Cattolica. Dal 2008-2009 al 2012-2013 è docente di *Modelli Psicologici della Mente* presso la Facoltà di Scienze della Formazione dell'Università Cattolica.

Dal 2008 ad oggi è docente presso la Facoltà di Scienze della Formazione dell'Università Cattolica di *Psicologia dei linguaggi espressivi e Psicopedagogia per Le Disabilità* e dal 2012 ad oggi ricopre il ruolo di docente del *Laboratorio di Attività Visive Artistiche presso la Facoltà di Psicologia, Laurea Magistrale in Psicologia del Benessere*, sede di Milano.

Dal 2006-2007 a oggi è inoltre Direttore del *Master Universitario Linguaggi Artistici nella Psicologia Clinica* Università Cattolica-Alta Scuola di Formazione Gemelli.

### **Publicazioni**

E' autrice di numerose pubblicazioni, tra cui:

2016 Rizzato M., Di Dio C., Fasano F., Gilli G., Marchetti A., Sensidoni A., *Is food desirability affected by social interaction?* In *Food Quality and Preference*.

2016 Gilli G., Ruggi S., Gatti M., Freeman N.H., *How Children's Mentalistic Theory Widens their Conception of Pictorial Possibilities*, *Frontiers in Psychology*.

2015 Di Dio C., Ardizzi M., Massaro D., Di Cesare G., Gilli G., Marchetti A., Gallese V., *Human, Nature, Dynamism: The Effects of Content and Movement Perception on Brain Activations during the Aesthetic Judgment of Representational Paintings*, *Frontiers in Human Neuroscience*.

2015 Villani D., Morganti F., Cipresso P., Ruggi S., Riva G., Gilli G., *Visual exploration patterns of human figures in action: an eye tracker study with art paintings*. *Frontiers in Psychology*.

2015 Gilli G., *La prospettiva psicoanalitica*, in Scheier C., Carver M., Iannello P., Giampietro M. (a cura di), *Psicologia della Personalità*, Pearson, Roma.

2014 Gilli G., curatela e Introduzione a *Arteterapia e cura della salute*, Il Castello, Milano.

2014 Savazzi F., Massaro D., Di Dio C., Gallese V., Gilli G., Marchetti A., *Exploring Responses to Art in Adolescence: A Behavioral and Eye-Tracking Study*.

## **Prof. Elisabetta Cicigoi**

Administrative law, with special reference to the sectors of environmental law, energy, public tenders and planning-construction. Elisabetta Cicigoi runs her own professional Studio and is a member of the teachers' committee at the Polis Maker – Politecnico di Milano.

Recognized as one of the leading environmental lawyers by Who's Who Legal of London in 2018 and in 2019, Elisabetta has a deep knowledge of issues related to environmental sustainability thanks to many years of experience in the sector both nationally and internationally.

Prof. Elisabetta Cicigoi holds a BA in law from Milan's State University and a Master in law governing environmental and cultural assets subsequently taken with prof. Giuseppe Caia at Bologna University (Ravenna branch) with a final thesis on the subject of "The use of project financing in managing cultural assets".

She was admitted to the bar in Milan in 1999, and after practical and professional experience at the Studio Gianni, Origoni & Partners, Milan, and subsequently at the firm of Avv. Ada Lucia De Cesaris, since 2001 she has worked as a lawyer for her own Milan-based studio. She is entitled to defend before the Upper Jurisdictional Italian (Court of Cassazione and Council of State) and European (European Court of Justice and Court for Human Rights).

From 2001 to 2007 she was "Cultore della materia" in planning Law at Politecnico of Milan – Faculty of Architecture.

Since 2009 Prof. Cicigoi has built up a vast experience in administrative law, in particular on issues regarding territorial administration (urban planning, environmental remediation, Environmental Impact and Strategic Environmental Assessment of works and plans) as well as the renewables sector, from emissions to the greenhouse effect (Kyoto Protocol) public contracts and expropriations for public interest.

Until 2011 she was Independent Director at Pirelli Ambiente Sgr, has authored a series of publications and held many talks at numerous national and international conferences on subjects pertaining to her area of professional competence.

Since 2009 she is Environmental legal advisor for the Province of Milan for the European project "Energy efficiency Covenant of Mayors".

She also carried out consultant activity for several companies.

- Legal advisor for the revision of the new rules of the urban plan for Parco Agricolo Sud Milano (2012);
- Legal advisor for the Municipalities of Lonate Pozzolo (VA), Tubigo (MI) Nosate (MI), for ENI S.p.A. and for dr. Umberto Quintavalle for the Environmental Impact Assessment of the "new third runway" of Malpensa Airport (2011);
- Counsel for the Municipality of San Donato Milanese for questions covering the execution of the project finance works concessions for the Parco Snam Sports Centre (2007);
- Attorney of T.E.B. Tranvie Elettriche Bergamasche S.p.A. in first and second degree in controversies regarding the assigning of the tender for building the n. 1 Bergamo-Albino metro tram line (2006-2007);
- Counsel for Cam Petroli S.r.l. (Joint Venture between Eni and Camfin) for carrying out the administrative procedures regarding the activity of soil remediation of the former petrol depots situated in the Rho-Pero area for subsequent urban reconversion (2005-2006);

Ha pubblicato:

*"Le politiche della Cina in materia di ambiente: opportunità di sviluppo nel settore delle fonti energetiche alternative"* (China's environmental policy: investment's opportunities in alternative energy's sector). Contribution for the book celebrating the 38th year from the foundation of the Italy- China Institute Sen. Vittorino Colombo. 2009;

*"Environment, Pollution and Liability"* Giuffrè – Milan. 2009

**"Mercato delle emissioni ad effetto serra (Greenhouse Gas Emissions Market), Il Mulino - Bologna.** The book, after a dissertation on the flexible mechanisms laid down by the Kyoto Protocol (Clean development and Joint Implementation Mechanism), analyses how the Directive on Emission Trading has entailed the creation of a new judicial (the CO2 quotas) as well as economic asset, that the subjects involved, both at private and at a public level, have to consider in applying their strategic choices. 2007;

**"Inquinamento Elettromagnetico" (Electromagnetic Pollution) Giuffrè - Milan.** The book analyses the juridical tools available to public administration for a correct urbanistic positioning of the telecommunications network, with particular regard to mobile phone systems.

## **Dott. Enrico Fedrighini**

Laureato in Scienze Politiche, opera come dirigente nel settore Integrity Management, Area Compliance, Controllo Legalità e Sicurezza Ambientale, occupandosi di analisi investigative e prevenzione dei rischi di infiltrazioni criminali.

Ha conseguito un Master all'Università degli studi di Pavia (Facoltà di Medicina) in Valutazione e controllo del rischio tossicologico da inquinanti ambientali; un master in Criminologia e Reati Economici presso il Sole24Ore.

Ha un Incarico di docenza per il Master Internazionale Polis Maker Lab: strumenti di gestione urbana per la qualità del vivere. Docente del corso: "Sicurezza e prevenzione del rischio criminale attraverso la progettazione ambientale urbana"

È stato relatore presso l'Università Bocconi IEFE al workshop "I nuovi ecoreati e la gestione del rischio aziendale".

Ha partecipato presso O.N.U. UNICRI- United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute al Corso "Investigating Crimes against the Environment".

Relatore in occasione del Forum nazionale su "Sostenibilità, Integrità e Trasparenza nella Green Economy" organizzato nel 2012 da Transparency International a Milano, presso FAST-Federazione Associazioni Scientifiche e Tecniche.

Docente al Corso di Formazione "La Normativa Antiriciclaggio per i Professionisti", organizzato nel 2017 dall'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Busto Arsizio, riservato ai Professionisti appartenenti all'Ordine.

Relatore al Convegno organizzato nel 2017 dalla Presidenza del Consiglio comunale di Trento sul tema: "Il ciclo del rifiuto invisibile: gestione e prevenzione del rischio ambientale".

Autore del libro-inchiesta pubblicato nel 2005 DA EDIZIONI PAOLINE ("MOBY PRINCE, UN CASO ANCORA APERTO", PREFAZIONE DI GIOVANNI MINOLI). SULLA BASE DI QUANTO EMERSO DA QUESTO LAVORO DI RICERCA (PRESENTATO IL 26 MAGGIO 2005 PRESSO IL PARLAMENTO ITALIANO DAGLI ON. CALZOLAIO, BIANCHI E BULGARELLI) SONO STATE SUCCESSIVAMENTE ISTITUITE DUE COMMISSIONI PARLAMENTARI D'INCHIESTA, LE CUI RELAZIONI FINALI (2017 E 2022) HANNO CONFERMATO QUANTO ANTICIPATO NEL LIBRO-INCHIESTA DEL 2005. La pubblicazione di questo lavoro di ricerca è oggi presente nelle bibliografie di esame presso diverse biblioteche universitarie, fra le quali: Princeton University, Stanford University, Harvard University, Yale University, New York University.

Alla metà degli anni Novanta fonda l'Osservatorio metropolitano milanese sul traffico dei rifiuti, segnalando diverse situazioni di smaltimenti abusivi nel triangolo Lombardia-Piemonte-Liguria.

Relatore al Workshop nell'ambito del Master Universitario di II Livello: "Valutazione e controllo del rischio tossicologico da inquinanti ambientali", presso l'Università degli studi di Pavia, Facoltà di Medicina e Chirurgia. Titolo della ricerca svolta e illustrata: "Il black carbon: un nuovo indicatore per misurare e valutare i benefici di misure di limitazione del traffico in ambiente urbano"

Autore di uno studio analitico sulla prima sperimentazione di road pricing a Milano ("Ecopass: breve report sui primi sei mesi di sperimentazione di road pricing a Milano, 2 gennaio 2008 - 30 giugno 2008", Milano, Luglio 2008) presentato in occasione del primo World Urban Transport Leaders Summit a Singapore, novembre 2008, organizzato da LTA Academy, agenzia della Land Transport Authority della Repubblica di Singapore.

Autore, tra il 1996 e il 1999, di due ricerche riguardanti la valutazione costi/benefici di importanti opere pubbliche infrastrutturali. La prima si intitola "Mattoni Intermodali" riguardante l'Interporto di Lacchiarella, progetto che verrà poi cancellato con revoca dei finanziamenti statali previsti. La seconda si intitola "Alta Voracità ferroviaria" (Milano, Novembre 1999) e riguarda i progetti delle linee di Alta velocità nel Nord Italia. La segnalazione dell'avvio dei lavori di realizzazione del terzo valico sulla tratta Genova - Milano senza autorizzazione da parte del Ministero dell'Ambiente, porta al sequestro dei cantieri TAV Genova-Milano.

Nel 2005 presenta alla Commissione Europea di Bruxelles il primo dossier-reclamo per il mancato rispetto dei limiti di legge in materia di smog: esaminata la documentazione, la Commissione Europea avvia per la prima volta una formale procedura di infrazione verso l'Italia per le inadempienze di Milano e Regione Lombardia in materia di ambiente-aria e tutela della salute pubblica.